

中国设备监理协会文件

中设协通字〔2026〕89号



关于印发《设备监理行业发展规划 (2026—2030年)》的通知

各会员单位：

中国设备监理协会第五届理事会审议通过了《设备监理行业发展规划（2026—2030年）》，现印发，请参照执行。

附件：设备监理行业发展规划（2026—2030年）



附件

设备监理行业发展规划（2026—2030 年）

（2026 年 8 月中国设备监理协会第五届理事会审议通过）

为促进我国设备监理行业高质量发展，深入服务国民经济建设和装备制造业质量效益提升，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》精神，制定本规划。

一、发展环境

（一）发展基础

“十四五”期间是我国设备监理行业深化改革、创新发展、提质增效的重要五年。面对世界百年未有之大变局和新一轮科技革命、产业变革深入发展，设备监理行业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市场监管总局的指导下，深入贯彻制造强国、质量强国等国家战略，立足重大装备质量保障，坚持市场化、专业化、标准化发展方向，充分发挥设备监理制度优势，综合运用质量基础设施（NQI）、现代质量管理理论、工程实践经验和创新技术，积极服务国家重大工程建设和重大装备制造，在保障产业链供应链质量安全、推动重大装备国产化、促进制造业高质量发展、服务新质生产力培育等方面发挥了重要作用，行业综合实力和社会影响力显著提升。

一是制度体系持续完善。设备监理制度建设取得重要进展。“设备监理”正式纳入《中华人民共和国产品质量法（修订草案）》，设

备监理制度的法律定位进一步明确，设备监理管理制度改革持续深化。行业自律制度、信用评价体系和动态管理机制不断完善，设备监理单位和人员登记管理、能力评价、继续教育、自律监督等制度逐步健全，初步形成政府监管、行业自律、市场约束相结合的行业治理体系，为行业规范健康发展奠定了制度基础。

二是服务国家战略能力持续提升。设备监理已广泛应用于电力、石油、化工、轨道交通、冶金、核工业、新能源等重点行业，中国设备监理协会登记单位累计为投资约 41.1 万亿元的重大设备项目提供专业化监理服务，发现并督促整改设备质量问题 41 万余项，为国家重大设备工程高质量建设提供了重要保障。围绕高铁、核电、风电、光伏、储能、化工、船舶、特高压、掘进机、钻井机、深潜器、燃气轮机等重大专项的技术突破和国产化攻关，设备监理参与重大装备设计、制造、安装、调试全过程，在保障重大装备质量安全、提升重大工程投资效益、促进产业链供应链稳定方面发挥了不可替代的重要作用，行业服务国家战略能力持续增强。

三是人才培养体系不断完善。设备监理职业资格制度持续完善，新版《设备监理师职业资格制度规定》《设备监理师职业资格考试办法》《设备监理师职业资格考试大纲》全面实施，设备监理师职业发展体系进一步健全。“十四五”期间，设备监理师职业资格考试报名人数较“十三五”时期增长 347%，取得职业资格人数增长 214%。行业建立了设备监理专业技术人员 4 级培养体系，累计开展继续教育 6.5 万余人次，培养专业技术人才 7000 余人，为行业持续健康

发展提供了坚实人才保障。

四是科技创新和标准建设取得新突破。坚持创新驱动发展战略，建立健全设备监理科研立项、成果评价和科技奖励机制，围绕设备监理制度建设、理论研究、技术创新、方法应用等方向组织实施科研项目 23 项，形成了一批具有行业影响力的创新成果，授予设备监理科学技术奖 12 项。行业标准体系建设不断完善，形成国家标准、团体标准、企业标准协调发展的标准体系。新版《设备工程监理规范》等国家标准正式实施，新立项国家标准 4 项、团体标准 49 项，发布团体标准 35 项，设备监理企业累计建立专项服务标准 1212 项，为行业规范化、专业化发展提供了重要技术支撑。

五是行业组织建设与宣传不断加强。成立了由院士领衔的战略咨询委员会，组建了石油化工、轨道交通、船舶海工、数智化等专业委员会，建立了行业专家库和科技创新平台，行业战略研究、科技创新、国际交流和行业服务能力明显增强。行业品牌宣传持续加强，向主管部门报送设备监理行业政务信息 13 项，推动设备监理案例纳入中学质量教育读本，评选优秀设备监理单位 51 家、优秀设备监理师 61 名，公布设备监理案例 117 个。设备监理优秀代表、先进经验、典型案例宣传形成常态化机制，设备监理社会影响力和行业认知度不断提高。

（二）发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，也是制造业高质量发展和现代产业体系建设的重要战略机遇期。随着制造

强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国等国家战略深入实施，设备监理行业迎来了新的历史发展机遇，也面临新的发展要求。

一是国家战略实施为行业发展拓展新空间。重大技术装备攻关、新型能源体系建设、现代化基础设施建设、“两重”“两新”政策持续实施，将形成更加广阔的重大设备建设市场，为设备监理行业提供长期稳定的发展空间。

二是现代产业体系建设催生行业新需求。高端装备、智能制造、商业航天、低空经济、新能源、新材料、生物制造、人工智能等战略性新兴产业快速发展，重大装备技术复杂程度不断提高，对设备质量控制、全过程风险管理、全生命周期服务提出更高要求，设备监理正由传统制造监理向全过程质量保障服务加快转型。

三是技术革命推动行业深刻变革。人工智能、大模型、数字孪生、工业互联网、物联网等新技术快速发展，正在重塑重大装备制造模式和质量管理模式，也推动设备监理由现场监督向数字监理、智慧监理、远程监理转变，技术变革为行业转型升级提供了重要支撑。

四是生产性服务业升级赋予行业新使命。国家加快发展高端生产性服务业，推动现代服务业与先进制造业深度融合，设备监理作为现代质量技术服务的重要组成部分，将更加突出质量保障、风险管理、价值创造和全过程咨询功能，在现代产业体系建设中的战略作用进一步凸显。

（三）存在问题

总体来看，我国设备监理行业仍处于由规模扩张向高质量发展转型的关键阶段，与国家重大战略需求和现代产业体系建设要求相比，还存在一些短板和不足。

一是行业制度体系仍需进一步完善。设备监理法律定位尚未完全确立，行业管理制度、市场准入制度和政策保障体系仍需进一步健全，制度优势尚未充分转化为市场优势和发展优势。

二是行业市场秩序仍需进一步规范。部分领域仍存在低价竞争、恶性竞争、服务质量参差不齐、专业能力不足等问题，高质量优价优服务的市场机制尚未完全形成。

三是行业创新发展能力仍需进一步增强。企业规模总体偏小，数字化、智能化应用水平不高，高层次复合型人才不足，科技创新能力和全过程服务能力有待进一步提升，难以完全适应重大装备智能化、高端化发展的新要求。

四是国际竞争能力仍需进一步提升。国际规则参与度不高，标准影响力不足，国际化人才缺乏，境外重大项目服务能力和品牌影响力仍需增强，服务“一带一路”和中国装备“走出去”的能力有待进一步提升。

站在新的历史起点，设备监理行业必须主动融入国家现代化建设全局，坚持服务国家战略、服务现代产业体系、服务重大装备质量安全，加快推动制度创新、科技创新、管理创新和服务创新，全面提升设备监理全过程、全链条、数字化、智能化服务能力，加快

建设具有中国特色和国际竞争力的现代化设备监理咨询服务体系，为制造强国、质量强国建设提供更加坚实的质量保障。

二、总体要求

（四）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习习近平总书记关于质量强国、制造强国和现代化产业体系建设的重要论述，全面落实党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以高质量发展为主题，以服务国家重大战略、保障重大设备质量安全、促进现代产业体系建设为主线，以深化设备监理制度改革为动力，以提升行业核心竞争力为重点，以专业化、数智化、标准化、融合化、国际化发展为方向，以人才、科技、标准和品牌建设为支撑，着力培育壮大服务主体，着力提升服务能力，着力创新服务模式，着力培育优质品牌，着力完善行业治理，着力打造国际化服务体系，积极构建高质量供给、高技术支撑、全链条服务、规范化运营、国际化拓展的行业发展新格局，为制造强国、质量强国建设提供更加坚实的质量技术支撑。

（五）基本原则

——**坚持党建引领，服务大局。**坚持党对行业发展的全面领导，充分发挥党建引领作用，把党的政治优势、组织优势转化为行业发展优势，紧紧围绕国家重大战略需求，主动服务制造强国、质量强国、现代产业体系建设和新质生产力发展，不断提升设备监理服务

国家战略的能力。

——**坚持质量第一，安全为本。**坚持人民至上、生命至上，牢固树立质量第一、安全第一理念，充分发挥设备监理在重大设备质量控制、风险防控和价值创造中的专业优势，强化全过程质量管理和全生命周期风险治理，筑牢国家重大装备质量安全防线，切实保障重大工程、重大装备和重大设施安全可靠运行。

——**坚持创新驱动，数字赋能。**坚持科技创新引领行业发展，加快推动人工智能、大数据、数字孪生、工业互联网等新一代信息技术与设备监理深度融合，加快推动设备监理由传统现场监督向数字监理、智慧监理、远程监理和智能决策转型，持续提升行业科技创新能力和数字化水平。

——**坚持改革引领，系统治理。**坚持市场化、法治化、专业化发展方向，深化设备监理制度改革，完善行业管理体系、标准体系、信用体系和人才体系，强化行业自律和规范管理，推动形成政府监管、行业自律、市场约束、社会监督相结合的行业治理体系。

——**坚持开放合作，协同发展。**深化国际交流合作，积极参与国际规则、标准和服务体系建设，推动设备监理与国际检验检测、认证认可、工程咨询等现代化服务业衔接、互认，充分利用国内、国际两个市场的交流竞争，促进设备监理服务品牌化发展，构建立足国内、服务国际的双循环发展新格局。

——**坚持价值创造，协同共享。**坚持以客户需求为导向，以提升重大设备质量效益为目标，强化产业链、供应链、创新链协同发

展，推动设备监理由质量监督向质量保障、风险管理、价值创造和综合咨询服务延伸，实现行业发展与产业升级、企业发展、社会效益协同共进。

（六）主要目标

到 2030 年，设备监理行业高质量发展取得显著成效，新时代行业治理体系基本完善，行业综合实力、专业能力、科技创新能力和国际竞争力明显提升，基本形成定位清晰、制度完善、能力突出、创新活跃、治理高效、开放融合、具有国际影响力的现代设备监理服务体系。

——**制度体系更加完善。**设备监理市场运行、行政监管制度体系更加健全，政策引导更加有力，标准体系、诚信体系、监管体系持续完善，行业治理更加规范有序，制度优势进一步转化为行业发展优势。

——**行业结构更加优化。**行业集中度进一步提升，形成一批综合实力强、品牌影响力大、国际竞争力突出的龙头企业，培育一批专业特色鲜明、创新能力突出、服务优势明显的中小企业，构建大中小企业错位发展、优势互补、协同成长、协同发展的现代行业生态。

——**服务能力全面提升。**服务领域不断拓展，服务模式持续创新，市场规模稳步扩大，设备监理与检验检测、认证认可、管理咨询等业务融合发展，全过程、全周期服务模式全面推广，定制化、个性化、多样化、柔性化服务能力全面加强，服务重大设备质量效

能全面提升。

——**科技创新成果显著**。行业科技创新体系基本形成，数字监理、智慧监理、人工智能辅助监理等关键技术广泛应用，标准体系更加完善，科研成果转化能力明显增强，行业自主创新能力和核心竞争力显著提升。

——**人才支撑更加坚实**。建立完善与行业高质量发展相适应的人才培养、评价、使用和激励机制，形成结构合理、梯次衔接、素质优良的人才队伍，高层次、复合型、国际化人才数量持续增长，行业人才供给能力显著增强。

——**治理效能日益提升**。行业自律管理、信用评价、服务评价、评优评奖、统计分析体系全面完善，行业知识共享、技术交流、能力提升、权益维护、商务合作、国际交流等平台进一步丰富完善，行业资源整合能力、公共服务能力、社会公信力和影响力进一步提升，行业治理体系基本形成。

——**国际发展实现突破**。国际交流合作不断深化，国际标准参与度明显提高，国际市场份额稳步扩大，国际项目参与度、话语权、影响力显著增强，服务“一带一路”和中国装备“走出去”的能力显著提升，初步形成具有中国特色、国际竞争力的设备监理服务品牌。

三、筑牢重大设备质量防线

（七）保障重点领域设备质量

积极推进各级政府部门和国有企业在产业和质量政策的制定

与实施过程中，明确重大设备范围、推行设备监督管理、执行设备监理标准、细化设备监理要求，充分运用市场机制和社会力量，加强电力、石油、化工、轨道交通、船舶、海洋工程等领域重大设备、核心基础零部件、关键工艺和特殊工序、关键原材料的设备监理工作，提升生产过程质量控制水平，保障设备长周期运行可靠性。

（八）服务传统产业提质升级

聚焦国家能源结构调整、产业结构转型、低碳技术应用等发展需求，加强绿色制造、智能制造、节能改造、再制造等领域技术研究，鼓励设备监理单位由单一、短时效的技术服务，向质量、环保、能效的全方面咨询服务及设计、制造、运维的全生命周期综合服务延伸拓展，助力业主单位和制造企业落实国家节能环保、健康安全等法规和技术要求，促进节能环保装备提质增效升级。

（九）助力新型能源基础设施建设

围绕非化石能源十年倍增行动，加强设备监理专业领域人才培养和技术储备，大力推进风电、光伏、核电、智能电网、新型储能、光能、氢氨醇、地热能、海洋能等领域设备监理技术研究、标准制定和服务开发。为“三北”风电光伏、西南水风光一体化、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设项目扩大服务供给，提供高技术人才、高要求标准、高质量服务。

（十）保障产业链供应链质量安全

聚焦产业基础再造、重大技术装备攻关、强链补链等工程，以重大设备质量为主线，发挥设备监理单位自身管理优势，将供应链

上下游企业纳入质量管控链，建立供应链上下游协同治理机制，压实各方主体质量安全责任，构建“源头可控、过程可溯、风险可防、责任可究”的质量治理体系，全方位筑牢产业链供应链质量安全屏障。

（十一）助力新兴产业高质量发展

聚焦新一代信息技术、高端装备、商业航天、低空经济、深海工程等领域，深入调研行业发展情况，分析装备质量管控需求，推介设备监理制度，布局新兴产业市场。鼓励企业开展新兴产业服务能力建设，加强行业交流与技术联动，整合优质资源，提升技术能力，以精准专业服务助力新兴产业高质量发展。

（十二）服务“一带一路”高质量共建

加强与国际质量技术、检验检测、工程咨询行业合作交流，引进国际先进技术、管理经验、服务模式，推进我国设备监理制度与国际标准规则的衔接互认，加快设备监理标准国际化应用。引导设备监理单位融入全球产业链和价值链，聚焦“一带一路”沿线国家、新兴市场国家，跟随中国装备、中国工程、中国总包企业出海，拓展能源、交通、高端装备等领域监理服务，建立与业主单位、总包单位、金融保险机构、检测认证机构的协作机制，推进装备设施“硬联通”与标准、服务等“软联通”协同发展，服务“一带一路”高质量共建。

四、培育高质量发展动能

（十三）推动扩能提质多元发展

以需求为牵引，推动设备监理行业专业化、数智化、标准化、融合化、国际化发展。鼓励设备监理单位拓展服务边界、延伸服务链条、深化业务关联、强化技术渗透，推动监理由单一、短时效技术服务，向质量管理、风险评估、供应链管理、碳核查咨询等综合咨询服务拓展，向设计、制造、安装、调试、运维等全生命周期服务链延伸，不断提高增值服务比重，持续增强个性化、多样化、柔性化服务能力，提升企业发展能级。

（十四）推进数智融合创新发展

顺应产业模式变革、组织形态变革、制造技术变革趋势，全面推动设备监理行业技术创新和服务模式创新。大力推进设备监理服务与人工智能、物联网、大数据、区块链、数字孪生等新一代信息技术融合应用，围绕数智化见证、远程审核、质量问题管控、供应链质量追溯、项目风险预警、记录电子化归档等场景，搭建智慧服务系统，不断提升设备监理风险预警、精准管控、高效决策、优质服务等能力。

（十五）推进人才强基赋能发展

践行投资于人理念，壮大人才队伍、优化人才结构、提升人才能力，构建多层次、专业化、创新型人才培养体系，健全人才分级培养、考核、评价、激励机制。完善设备监理师职业资格配套制度，建立考试大纲、教材修订动态评估机制，优化设备监理从业人员登记和继续教育系统，丰富和完善继续教育课程开发体系，建立完善从业人员信用体系。

（十六）实施创新型人才培养工程

建立人才链带动业务链发展机制，完善人才服务体系、奖励体系、保障体系，健全设备监理教师、总监、专监、助理等人才培养制度，完善教材评估、课程开发、培训管理、考核评价等制度，培养高层次、复合型、创新型行业人才队伍。实施专业技术人才知识更新工程，强化职业道德与廉洁从业教育，常态化开展设备监理专业知识、先进技术、实操技能培训，全面提升设备监理从业人员专业技术、履职能力与综合素养。

（十七）实施品牌培育提升工程

健全设备监理行业品牌培育发展机制，推行优质服务承诺、评价与标识制度，支撑企业加强品牌建设和传播，培育品牌体验场景。充分发挥行业评优的指挥棒作用，引导企业建立以质量为基础的差异化品牌发展战略，鼓励中小企业向专精特新方向发展，聚焦细分领域做精做专。支持有条件企业通过兼并重组、战略合作等方式做大做强。建立优秀设备监理单位宣传推介和标杆引领机制，着力扶持、培育一批服务质量高、社会信誉好、国际竞争力强的设备监理单位成长为行业品牌。

五、夯实高质量发展基础

（十八）提升服务供给质量

鼓励企业创新服务理念、规范服务行为、提升服务能力，实施以质取胜经营战略。推动质量管理理念、方法、工具升级，推动全员、全要素、全过程、全数据的新型质量管理体系应用，促进质量

管理成熟度跃升。引导企业加强风险管控能力建设，健全风险辨识、分析、评价、管控体系，运用职业责任保险、风险储备金等市场化手段，提升风险抵御能力，保障持续健康稳定发展。建立设备监理服务绩效评价机制，开展设备监理服务质量调查，采集客户评价、满意度、合规性、投诉、举报等多维数据，精准定位服务短板与突出问题，督促企业制定和实施改进措施，推动服务质量长效提升。

（十九）夯实行业质量技术根基

明确设备监理行业的质量技术服务属性，引导设备监理单位加强质量基础设施（NQI）建设。推进设备监理领域检验机构认可应用说明、指南等文件修订，开展新版检验机构认可制度宣贯培训，支持设备监理单位取得检验、检测、计量、特检等机构能力。鼓励设备监理单位综合应用质量基础设施，开展全过程咨询、全供应链管理、全生命周期管控等综合化一站式服务，提升监理服务的内在价值。

（二十）健全行业统计分析体系

健全行业统计分析制度，完善统计标准，优化信息采集、传输处理、统计分析机制，提升数据汇聚能力。加强重点行业设备监理数据与典型案例采集分析，组织案例交流，发布案例汇编。构建设备监理服务成效评价、质量问题分析及产业质量发展模型，定期发布行业统计报告，为政府“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据改革”提供坚实数据支撑。

（二十一）构建高质量标准体系

围绕促进服务创新、技术融合、业态升级、市场规范、质量提升等方面加大标准研究力度，逐步建立系统完整、门类齐全、协调配套、科学合理的设备监理标准体系。以国家战略和行业规划为方向，制定通用性强、应用面广、影响力大的国家标准。以创新发展为引领，制定适应新业态、采用新技术、使用新方法、针对新产品的团体标准。以质量提升为目的，指导设备监理单位健全和完善企业服务标准，实施企业标准自我声明公开和监督制度。完善标准实施信息反馈和评估机制，推进国家标准、团体标准、企业标准协同应用，以高标准引领行业高质量发展。

六、构建行业健康发展生态

（二十二）健全制度体系

坚持法治引领，推动“重大设备监理制度”纳入相关法律法规，明确重大设备监理法律地位。完善设备监理工程师职业资格登记服务、执业管理等配套制度，健全设备监理从业人员自律管理机制。修订设备监理管理制度，界定关系国计民生、公众安全、资源环境等确需实施监理的重大设备范围，明确设备监理各方责任、权利、义务，确立以质量为核心、部门共建、政府监管、市场约束、行业自律、社会监督相结合的设备监理制度体系。

（二十三）健全行业治理体系

加强行业自律制度建设，完善行业自律公约和管理规范，实施单位合规性声明、同行评价、登记公示、社会监督等制度，构建设备监理单位经营行为和服务质量动态管理机制，引导企业合规经营、

良性发展。加快行业诚信管理体系建设，制定信用管理制度、发布信用评价标准、建立信用信息系统、强化信用信息归集、开展行业信用评价。探索建立行业信用“红名单”“黑名单”制度，落实和强化守信激励、失信惩戒机制，打造共建共治共享的现代化行业治理体系。

（二十四）构建统一开放市场

加快制定促进市场资源全国流通的设备监理国家标准，修订设备监理合同示范文本。实施全国统一的行业自律管理、信用评价、信息登记、服务约定等制度，破除行业和地域垄断，平等保护各类市场主体。建立争端协调解决机制，畅通投诉举报渠道，严厉打击恶意比价、虚假宣传、低价倾销等市场乱象，构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。

（二十五）构建良性竞争规则

制定设备监理公平竞争合规指引，倡导设备监理服务定制化与取费差异化，推动企业实行服务质量承诺，引导服务由基于成本定价向基于价值定价转变。充分发挥行业自律管理、信用评价的导向作用，推行以行业信用、技术能力、服务内容、服务承诺为核心的综合评价方法，引导项目业主单位选择管理规范、人员齐备、信誉良好、服务承诺明确的设备监理单位提供服务，推动构建优质优价的行业竞争规则。

七、组织保障

（二十六）加强党的全面领导

坚定不移加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党建引领行业发展的工作制度，完善党中央重大决策部署落实机制，加强行业规划的统筹协调和指导推动，形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局。深入开展行业机构党组织之间联学共建，扎实做好党组织机构建设、党风廉政建设、党员教育管理工作，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，激发全行业干事创业、创新创造活力，引领行业高质量发展。

（二十七）加强服务平台建设

搭建设备监理单位管理、人员登记、信用评价、统计分析、继续教育等全国性行业服务平台，加强行业技术交流、知识共享、商务合作、权益维护，破除地域壁垒，推动服务资源跨区域流通。加快行业智库建设，健全行业战略咨询专家委员会工作机制，完善设备监理诚信、标准、人员、数智化等专项工作委员会工作规则，优化电力、石化、轨道交通、船舶海工等专业领域委员会组织形式，统筹开展战略性、前瞻性重大问题研究，系统推进专业领域、专项工作技术进步，深化跨领域技术协同创新，助力行业高质量发展。

（二十八）加大科研投入力度

加大对行业科研、政研项目经费投入，深入实施科研立项、评价、奖励制度。围绕设备监理政策法规、标准体系、制度体系、创新发展等行业亟待解决的重大理论和实践问题，实施科研攻关和“揭榜挂帅”制度。围绕国家技术革命、产业变革催生的新业态、新

技术、新工艺、新方法，实施行业科研项目征集和“赛马”机制，大力推进技术研究、标准研究、服务发展研究。奖励在推动设备监理行业发展和技术进步方面做出突出贡献的单位和个人。

（二十九）加大宣传引导力度

倡导工匠精神、创新精神、诚信精神，培育品牌意识，厚植质量文化。加强行业年会、专业论坛、案例交流、优秀评选等活动的宣传推广，强化正向引导。加强媒体矩阵建设，通过各大主流媒体、会员单位媒体、中国设备监理协会网站、公众号等平台，深入报道我国设备监理的丰富实践、重大成就、先进典型，讲好保障“大国重器”的质量故事，推介设备监理服务品牌，塑造行业良好形象，提升全社会对设备监理服务价值的认知。